



# Regione Lombardia

## IL CONSIGLIO

### Il Presidente

Protocollo CRL.2022.0005843 del 18/02/2022

Al Signor Presidente  
della Commissione consiliare **I**

Al Signor Presidente  
della Commissione consiliare **III**

Al Signor Presidente  
della Commissione consiliare **V**

e, p.c. Ai Signori Presidenti  
delle altre Commissioni consiliari

Ai Signori Componenti  
l'Ufficio di Presidenza

Ai Signori Consiglieri regionali

Al Signor Presidente  
della Giunta regionale

Ai Signori Assessori regionali

Ai Signori Sottosegretari regionali

LORO INDIRIZZI

### Oggetto: PDL n. 207 DI INIZIATIVA CONSILIARE

#### **“Razionalizzazione Enti Partecipati Regionali”**

(di iniziativa dei Consiglieri regionali: Fumagalli, Alberti, Cenci, De Rosa, Degli Angeli, Di Marco, Erba, Fiasconaro, Mammi, Verni, Violi)

Trasmetto, per l'istruttoria di competenza, il progetto di legge in oggetto.

Invito le Commissioni consiliari **III** e **V** a esprimere il parere di propria competenza e a trasmetterlo direttamente alla Commissione referente, inviandolo per conoscenza a questa Presidenza.

Con i migliori saluti.

Copia analogica sottoscritta con firma a mezzo stampa predisposta secondo l'articolo 3 del D.lgs 39/1993 e l'articolo 3bis, comma 4bis del Codice dell'amministrazione digitale, firmata digitalmente e conservato presso l'Ente.

ALESSANDRO FERME  
Documento informatico sottoscritto con firma digitale, ai sensi dell'art.24, del D.lgs. 7 marzo 2005 n. 82 (Codice dell'amministrazione digitale)

**PROGETTO DI LEGGE N. 0207**

di iniziativa dei Consiglieri regionali:

Fumagalli, Alberti, Cenci, De Rosa, Degli Angeli, Di Marco, Erba, Fiasconaro, Mammì, Verni. Violi,

—————  
**“Razionalizzazione Enti Partecipati Regionali”**  
—————

PRESENTATO IL 16/02/2022

ASSEGNATO IN DATA 18/02/2022

ALLE COMMISSIONI:

REFERENTE **I**

CONSULTIVE **III - V**

---

### *Relazione illustrativa*

Il Presente progetto di legge regionale si pone come obiettivo quello di effettuare un processo di razionalizzazione e semplificazione degli Enti che compongono il sistema regionale di Regione Lombardia, in un'ottica di maggiore trasparenza e adeguatezza del sistema. Infatti, attraverso il sistema regionale degli Enti Sireg, numerosi compiti amministrativi di attuazione e gestione di politiche e interventi, in precedenza esercitati dagli uffici della Regione, sono stati progressivamente trasferiti ad una pluralità di enti, società e fondazioni e con essi la conseguente responsabilità di attuazione delle politiche regionali. La finalità del presente progetto di legge è pertanto quella di effettuare una razionalizzazione di tali enti, al fine di perseguire una maggior efficienza ed economicità dell'intero sistema. Nel dettaglio, il presente atto d'iniziativa legislativa prevede all'articolo 1, l'istituzione di un'unica Agenzia di Tutela della Salute quale ente del Servizio sanitario regionale e il conseguente accorpamento delle otto ATS esistenti, al fine di effettuare la semplificazione dell'organizzazione del sistema sanitario regionale. L'istituzione di una unica Agenzia di Tutela della Salute regionale si basa sul presupposto che la riconduzione di competenze ad oggi esercitate frammentariamente a una struttura centrale consenta la valorizzazione del principio di programmazione regionale in materia sanitaria e sociosanitaria e, inoltre, agevoli il riallineamento della legislazione regionale con il modello statale. E' stata la stessa AGENAS (Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali) a raccomandare con lettera scritta nel dicembre 2020 a Regione Lombardia l'adozione di una azienda unica. In particolare, il rafforzamento della ATS Unica e una maggiore efficienza del Servizio sanitario regionale può avvenire solo tramite una completa gestione del Sistema informativo da parte degli enti deputati alla gestione del SSR. Per maggiori dettagli si rimanda al Progetto di Legge n. 136 avente ad oggetto "Istituzione dell'Agenzia di Tutela della Salute della Lombardia (A.T.S. Lombardia)" presentato in data 29/9/2020. All'articolo 2 si prevede poi l'istituzione di un'unica azienda lombarda per l'edilizia residenziale pubblica al fine di ottenere una maggiore semplificazione ed efficienza del sistema. L'accorpamento delle attuali ALER in un'unica ALER si pone come obiettivo quello di ottenere la semplificazione e lo snellimento delle procedure di gestione, promuovere la trasparenza e la tutela della legalità nonchè la riduzione dei costi dell'apparato gestionale e dell'azione amministrativa. In tal senso, è stato presentato il Progetto di legge n. 181 avente ad oggetto "Modifiche al Titolo II della legge regionale 8 luglio 2016, n. 16 Disciplina regionale dei servizi abitativi – "Riforma della governance delle Aziende Lombarde per l'Edilizia Residenziale" (ALER).

All'articolo 3 si dispone il conferimento di Pedemontana S.p.A. nel patrimonio del Gruppo FNM, al fine di garantire maggiore sinergia tra il Sistema autostradale e il Sistema ferroviario Lombardo. Gli

---

---

aspetti specifici saranno regolati da uno specifico progetto di legge ad iniziativa della Giunta regionale. All'articolo 4 si demanda alla Giunta regionale di prendere gli opportuni provvedimenti in relazione alla valorizzazione delle azioni della NMS Group S.p.A in un contesto differente rispetto a quello della Fondazione regionale per la Ricerca Biomedica.

All'articolo 5 è disposto il potenziamento dell'attività del consorzio della Villa Reale di Monza. In particolare, a partire dal 1 giugno 2022 la società ARIA è autorizzata al conferimento del ramo di azienda dell'ex società Explora nel Consorzio Villa Reale e Parco di Monza per favorire il rilancio turistico e culturale della Reggia al fine di procedere con un'effettiva gestione in house della Villa; con determinazione di Giunta Regionale sono identificate le risorse umane e strumentali conferite e il relativo trasferimento in conto esercizio nei confronti del Consorzio Villa Reale e Parco di Monza e in corrispondente riduzione verso ARIA. All'articolo 6 è disposta la ristrutturazione aziendale di Aria S.p.A. La Giunta regionale è autorizzata, previo parere della Commissione consiliare competente a procedere mediante un piano di dismissione delle attività operative di ARIA tramite il collocamento sul mercato o tramite l'assorbimento in altri enti del SIREG. L'articolo 7, inerente alla norma finanziaria e tributaria, stabilisce che dalle modifiche di cui all'articolo 1 della presente legge non derivano oneri finanziari aggiuntivi per il bilancio regionale. L'articolo 8, infine, dispone in ordine all'entrata in vigore della disciplina che si vuole introdurre.

### **Relazione tecnico-finanziaria**

In relazione agli articoli 1, 2, 4, 5 e 6 si precisa, inoltre, che essi riguardano generali processi di riorganizzazione aziendale mirati a riformare le strutture delle entità coinvolte, razionalizzandone le risorse, strumentali ed umane, già a disposizione e rivedendone le procedure al fine di migliorarne la produttività e l'efficienza. Questi interventi, a costo zero in fase di prima attuazione, non comportano oneri aggiuntivi a carico del bilancio regionale, in quanto non incidono sul limite complessivo delle risorse già stanziato nel bilancio, che resta invariato. Si ritiene, inoltre, che possano nel lungo periodo portare a dei risparmi che potranno poi essere riutilizzati dalle aziende stesse al fine di potenziarne le attività.

Altrettanto neutrale finanziariamente è quanto si dispone in relazione all'articolo 3, che prevede il conferimento di Pedemontata S.p.A. nel patrimonio del Gruppo FNM. Si specifica che gli aspetti finanziari saranno disciplinati da un apposito progetto di legge, come stabilito nell'articolo.

\*\*\*

*Articolato*

---

---

## **Art. 1**

### ***Istituzione di un'unica ATS***

1. Al fine di semplificare l'organizzazione del sistema sanitario regionale la Giunta procede alla redazione di un piano di accorpamento delle otto ATS in un unico soggetto attraverso l'effettivo subentro della nuova organizzazione nelle funzioni, nelle attività e nei rapporti giuridici in un'unica ATS e della conseguente costituzione di una ASST presso ogni Provincia. A seguito dell'accorpamento, sono affidate alle ATS le funzioni di pianificazione programmazione e gestione dell'attività amministrativa funzionale all'esercizio dell'attività sanitaria svolta dalle ASST e dalle aziende ospedaliere oltre che tramite la contrattualizzazione del sistema sanitario privato.

## **Art. 2**

### ***Istituzione di un'unica Azienda Lombarda per l'Edilizia Residenziale***

1. È prevista la riorganizzazione delle funzioni già svolte dalle aziende autonome ALER - Azienda Lombarda per l'Edilizia Residenziale - in un'unica ALER, attraverso l'effettivo subentro della nuova organizzazione nelle funzioni, nelle attività e nei rapporti giuridici delle predette aziende autonome.
2. Allo scopo di migliorare l'efficienza del sistema lombardo di edilizia residenziale pubblica la Giunta Regionale programma un percorso di fusione delle singole ALER, ai sensi dell'articolo 2501 del Codice civile, come previste dalla legge regionale nr. 16, 8 luglio 2016 recante «disciplina regionale dei servizi abitativi». A seguito della fusione l'organizzazione è effettuata in strutture decentrate sul territorio attraverso le unità operative gestionali.

## **Art. 3**

### ***Polo stradale e ferroviario regionale***

1. Al fine di garantire una maggiore sinergia tra il sistema autostradale e il sistema ferroviario lombardo si dispone il conferimento di Pedemontana S.p.A nel patrimonio del Gruppo FNM, i cui aspetti specifici saranno regolati da uno specifico progetto di legge ad iniziativa della Giunta regionale.

## **Art. 4**

### ***Cessione quote NMS Group S.p.A.***

1. Si demanda alla Giunta regionale il compito di prendere opportuni provvedimenti in relazione alla valorizzazione delle azioni della NMS Group S.p.A in un contesto differente rispetto a quello della Fondazione regionale per la Ricerca Biomedica.

## **Art. 5**

### ***Potenziamento attività consorzio Villa Reale di Monza***

1. Con decorrenza dal 01 giugno 2022 la società ARIA è autorizzata al conferimento del ramo di
-

---

azienda dell'ex società Explora nel Consorzio Villa Reale e Parco di Monza per favorire il rilancio turistico e culturale della Reggia al fine di procedere con un'effettiva gestione in house della Villa. Con determinazione di Giunta Regionale sono identificate le risorse umane e strumentali conferite e il relativo trasferimento in conto esercizio nei confronti del Consorzio Villa Reale e Parco di Monza e in corrispondente riduzione verso ARIA.

#### **Art. 6**

##### ***Ristrutturazione aziendale di ARIA Spa***

1. Al fine di garantire ad ARIA Spa l'esclusiva natura di centrale di committenza la Giunta regionale è autorizzata, previo parere della Commissione consiliare competente, a procedere mediante un piano di dismissione delle attività operative di ARIA tramite il collocamento sul mercato oppure tramite assorbimento in altri enti del SIREG. Entro 6 mesi dall'entrata in funzione della ATS Unica come previsto dall'articolo 1 tutte le attività di informatica sanitaria sono trasferite mediante conferimento del relativo ramo d'azienda.

#### **Art. 7**

##### ***Norma finanziaria e tributaria***

1. Dalle disposizioni previste dalla presente legge non derivano oneri finanziari aggiuntivi per il bilancio regionale.

#### **Art. 8**

##### ***Entrata in vigore***

1. La presente legge regionale entra in vigore il giorno successivo a quello della sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione.
-